

РЕКОМЕНДАЦИИ

к разработке и рассмотрению инициативных предложений и проектов программ ЭПР по направлению беспилотных авиационных систем

Настоящие рекомендации разработаны в соответствии с законодательством Российской Федерации об установлении и применении экспериментальных правовых режимов в сфере цифровых инноваций с учетом особенностей использования беспилотных авиационных систем и нормативного регулирования в указанной сфере.

I. ПРАВОВАЯ ОСНОВА

Перечень НПА по вопросу установления и применения экспериментальных правовых режимов в сфере цифровых инноваций.

1. Федеральный закон от 31.07.2020 № 258-ФЗ «Об экспериментальных правовых режимах в сфере цифровых инноваций в Российской Федерации».
2. Федеральный закон от 02.07.2021 № 331-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «Об экспериментальных правовых режимах в сфере цифровых инноваций в Российской Федерации».
3. Постановление Правительства РФ от 28.10.2020 года № 1750 «Об утверждении перечня технологий, применяемых в рамках экспериментальных правовых режимов в сфере цифровых инноваций».
4. Постановление Правительства РФ от 19.11.2020 № 1888 «Об утверждении Положения о принятии Министерством экономического развития Российской Федерации решения о приостановлении или прекращении статуса субъекта экспериментального правового режима в сфере цифровых инноваций в экспериментальном правовом режиме в сфере цифровых инноваций и об уведомлении субъекта экспериментального правового режима в сфере цифровых инноваций о принятии такого решения»
5. Постановление Правительства РФ от 03.12.2020 № 2011 «Об утверждении Правил мониторинга экспериментального правового режима в сфере цифровых инноваций, оценки эффективности и результативности реализации экспериментального правового режима в сфере цифровых инноваций, общественного обсуждения вопросов

эффективности и результативности реализации экспериментального правового режима в сфере цифровых инноваций».

6. Постановление Правительства РФ от 15.12.2020 № 2116 «Об утверждении Правил приостановления действия экспериментального правового режима в сфере цифровых инноваций, прекращения действия экспериментального правового режима в сфере цифровых инноваций, уведомления субъекта экспериментального правового режима в сфере цифровых инноваций о приостановлении или прекращении действия экспериментального правового режима в сфере цифровых инноваций».

7. Постановление Правительства РФ от 18.12.2020 № 2149 «Об установлении направления разработки, апробации и внедрения цифровых инноваций, по которому может устанавливаться экспериментальный правовой режим в сфере цифровых инноваций».

8. Постановление Правительства Российской Федерации от 05.08.2021 № 1308 «О внесении изменений в Правила приостановления действия экспериментального правового режима в сфере цифровых инноваций, прекращения действия экспериментального правового режима в сфере цифровых инноваций, уведомления субъекта экспериментального правового режима в сфере цифровых инноваций или субъектов экспериментального правового режима в сфере цифровых инноваций о приостановлении или прекращении действия экспериментального правового режима в сфере цифровых инноваций».

9. Приказ Минэкономразвития России от 18.11.2020 № 755 «Об утверждении требований к форме и содержанию инициативного предложения об установлении экспериментального правового режима в сфере цифровых инноваций и проекта программы экспериментального правового режима в сфере цифровых инноваций, а также перечня документов, прилагаемых к инициативному предложению об установлении экспериментального правового режима в сфере цифровых инноваций».

10. Приказ Минэкономразвития России от 14.07.2021 № 427 «О внесении изменений в приложения № 1, №2 и №3 к приказу Минэкономразвития России от 18.11.2020 № 755 «Об утверждении требований к форме и содержанию инициативного предложения об установлении экспериментального правового режима в сфере цифровых инноваций и проекта программы экспериментального правового режима в сфере цифровых инноваций, а также перечня документов, прилагаемых к

инициативному предложению об установлении экспериментального правового режима в сфере цифровых инноваций».

11. Приказ Минэкономразвития России от 14.07.2021 № 428 «О внесении изменений в приложение №2 к приказу Минэкономразвития России от 18.11.2020 № 755 «Об утверждении требований к форме и содержанию инициативного предложения об установлении экспериментального правового режима в сфере цифровых инноваций и проекта программы экспериментального правового режима в сфере цифровых инноваций, а также перечня документов, прилагаемых к инициативному предложению об установлении экспериментального правового режима в сфере цифровых инноваций».

II. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Программа ЭПР является актом специального регулирования, утверждаемым Правительством РФ и устанавливающим в отношении участников ЭПР на определенный срок и на определенной территории, если таковое вытекает из существа ЭПР, условия ЭПР (**меры специального нормативного правового регулирования**), отличающегося от общего нормативного регулирования, для их апробации и принятия решения о возможности распространения по итогам ЭПР.

Программа ЭПР должна содержать детализированные положения (требования, предписания, запреты, ограничения) отдельных актов общего регулирования, которые не подлежат применению, и конкретные нормы специального регулирования для участников ЭПР на период его действия.

Программа ЭПР должна быть направлена на отработку и апробацию решений, позволяющих по результатам ЭПР сделать обоснованный вывод о:

- 1) допустимости придания специальному регулированию свойства общего регулирования;
- 2) допустимости придания специальному регулированию свойства общего регулирования в случае внесения изменений в специальное регулирование;
- 3) недопустимости придания специальному регулированию свойства общего регулирования разработки новых или корректировки действующих НПА общего регулирования.

Предложение об установлении ЭПР оформляется инициатором (инициаторами) в виде инициативного предложения и включает, в том числе, описание предлагаемого

специального регулирования, мер, направленных на минимизацию рисков причинения вреда жизни, здоровью или имуществу человека либо имуществу юридического лица, ущерба обороне и (или) безопасности государства, иным охраняемым федеральным законом ценностям.

Инициативное предложение и проект Программы ЭПР должны соответствовать направлениям разработки, апробации и внедрения цифровых инноваций, установленных Федеральным законом № 258-ФЗ [1; ст. 1, п. 2]. Применительно к БАС, и с учетом установленной воздушным законодательством терминологии, это изготовление, разработка и эксплуатация беспилотных воздушных судов (БВС), подготовка и аттестация авиационного персонала, предоставление транспортных и логистических услуг и организация транспортного обслуживания. Кроме того, к направлениям цифровых инноваций могут быть отнесены иные направления применения БАС.

Постановлением Правительства РФ № 2149 [7] дополнительно определено, что ЭПР может устанавливаться также по направлению разработки, апробации и внедрения цифровых инноваций «Связь», что может быть применено, в части касающейся, в сфере БАС.

Содержание инициативного предложения и проекта Программы ЭПР должны соответствовать целям ЭПР, установленным Федеральным законом № 258-ФЗ [1; ст. 3].

К целям ЭПР отнесены:

- 1) формирование по результатам реализации экспериментального правового режима новых видов и форм экономической деятельности, способов осуществления экономической деятельности;
- 2) развитие конкуренции;
- 3) расширение состава, повышение качества или доступности товаров, работ и услуг;
- 4) повышение эффективности государственного или муниципального управления;
- 5) обеспечение развития науки и социальной сферы;
- 6) совершенствование общего регулирования по результатам реализации экспериментального правового режима;

7) привлечение инвестиций в развитие предпринимательской деятельности в сфере цифровых инноваций в Российской Федерации;

8) создание благоприятных условий для разработки и внедрения цифровых инноваций.

С учетом имеющейся практики, наиболее актуальными для развития беспилотных авиационных систем являются пункты (в порядке приоритета):

б) Совершенствование общего регулирования по результатам реализации ЭПР;

1) Формирование новых видов и форм экономической деятельности, способов осуществления экономической деятельности;

3) Расширение состава, повышение качества или доступности товаров, работ и услуг.

Подобная приоритезация обусловлена доминирующей причиной в виде **отсутствия достаточного регулирования** для масштабного внедрения **уже разработанных** товаров, работ и услуг и сформированных на их основе видов и форм экономической деятельности. Создание перспективных товаров, услуг и форм экономической деятельности является, безусловно, следующим важным направлением правовых экспериментов.

Установленные Федеральным законом № 258-ФЗ [1; ст. 4] принципы ЭПР предполагают **минимизацию отступлений** от общего регулирования, **определенность** специального регулирования по времени, кругу лиц и ограничение специального регулирования в пространстве, **обеспечение безопасности** личности, общества и государства.

Предметом специального регулирования не могут быть правоотношения, возникшие при осуществлении деятельности, связанной с высоким риском нанесения ущерба жизненно важным интересам личности, общества и государства, в том числе при защите государственной тайны, обеспечении безопасности критической информационной инфраструктуры Российской Федерации, а также в связи с возможным введением в оборот товаров, работ и услуг, оборот которых ограничен или запрещен.

Предлагаемые к апробации и внедрению цифровые инновации в рамках ЭПР в сфере БАС должны разрабатываться с учетом технологий, перечень которых утвержден Правительством РФ [3].

Установление ЭПР допускается при одновременном выполнении ряда условий, установленных Федеральным законом № 258-ФЗ [1; ст. 6, п. 1], к которым отнесены в том числе наличие ограничений общего регулирования, препятствующих внедрению цифровых инноваций, технологическая возможность применения цифровых инноваций.

Установление и реализация ЭПР должны привести к достижению одной или нескольких целей, установленных Федеральным законом № 258-ФЗ [1; ст. 3].

Инициативное предложение и проект Программы ЭПР должны содержать обоснованную оценку рисков причинения вреда жизни, здоровью или имуществу человека либо имуществу юридического лица, ущерба обороне и (или) безопасности государства, иным охраняемым федеральным законом ценностям и меры, направленные на минимизацию таких рисков и обязательные для осуществления субъектами ЭПР.

Программой ЭПР может предусматриваться требование к субъекту ЭПР о необходимости страхования им гражданской ответственности за причинение возможного вреда при реализации ЭПР.

В ходе реализации ЭПР предполагается проведение мониторинга, оценки эффективности и результативности реализации ЭПР в соответствии с Правилами, утвержденными Правительством РФ [7]. Реализация ЭПР может быть приостановлена или прекращена в порядке, утвержденном Правительством РФ [6].

Если субъект ЭПР нарушает условия, установленные в программе ЭПР, создает риски причинения вреда жизни и здоровью граждан, государство вправе как исключить его из ЭПР, так и прекратить ЭПР в целом.

В случае, если в рамках реализации ЭПР будут выявлены непредвиденные риски, влекущие за собой нарушение прав и свобод человека и гражданина, причинение вреда жизни, здоровью или имуществу человека либо имуществу юридического лица, причинение вреда интересам государства, ущерба обороне и (или) безопасности государства, в том числе риски нарушения надежного и устойчивого функционирования объектов обеспечения жизнедеятельности населения, транспортной инфраструктуры, электроэнергетической системы, сетей связи, критической информационной инфраструктуры, которые не могут быть устранены субъектом ЭПР в течение срока

действия этого ЭПР, действие такого ЭПР может быть прекращено по предложению регулирующего органа (Минтранс России), уполномоченного органа (Минэкономразвития России), организации предпринимательского сообщества (АНО «Цифровая экономика»).

III. ИНИЦИАТИВНОЕ ПРЕДЛОЖЕНИЕ

Инициативное предложение об установлении ЭПР должно включать, в том числе, описание предлагаемого специального регулирования, обоснованную оценку рисков и принятие мер, направленных на минимизацию рисков причинения вреда жизни, здоровью или имуществу человека либо имуществу юридического лица, ущерба обороне и (или) безопасности государства, иным охраняемым федеральным законом ценностям [1; ст. 2, ст. 6].

Требования к инициативному предложению Федеральным законом № 258-ФЗ [1] не установлены. Положение статьи 9 указанного Федерального закона содержат ссылки на статью 8, однако данная статья устанавливает требования к инициаторам, но не к инициативному предложению.

С учетом положений Федерального закона № 258-ФЗ [1; ст. 8, п. 2], требования к форме и содержанию инициативного предложения и проекта программы ЭПР утверждены уполномоченным органом - приказом Минэкономразвития России от 18.11.2020 № 755 [9] с учетом изменений, внесенных приказами Минэкономразвития России от 14.07.2021 № 427 [10] и № 428 [11].

Инициативное предложение оформляется инициатором или несколькими инициаторами [9; п. 2] с указанием направления разработки, апробации и внедрения цифровых инноваций, а также цели (целей) установления ЭПР в соответствии с Федеральным законом № 258-ФЗ [1; ст. 1, п. 2; ст. 3].

Инициативное предложение:

1. В инициативном предложении, как и в подобных разделах программы ЭПР, должны быть указаны нормативные правовые барьеры - акты общего регулирования с указанием их структурных единиц (разделов, глав, статей, частей, пунктов, подпунктов, абзацев), содержащие требования, предписания, запреты, ограничения, при соблюдении которых внедрение цифровой инновации невозможно или существенно затруднено, с

обоснованием воздействия таких положений на разработку, апробацию и внедрение цифровой инновации. В случае отсутствия НПА, регулирующих конкретный аспект внедрения цифровой инновации в сфере БАС, указывается на необходимость их разработки.

2. Нормативные правовые акты общего регулирования рекомендуется приводить в формате соотнесения конкретной нормы регулирования с технологией или сервисом в сфере БАС, на которую данная норма в рамках данного ЭПР оказывает негативное влияние и обоснованием такого влияния.

Например:

Для разработки, применения и стандартизации линии контроля и управления БВС в Российской Федерации нормативно не установлен частотный спектр и допустимые мощности приемо-передающих устройств, с учетом рекомендаций ИКАО, которые надлежит использовать для организации линии С2. Нормативно не установлены требования к формату и уровню киберзащиты линии С2.

Например:

Подтверждение квалификации внешнего пилота невозможно по причине:

— *отсутствия согласованных и установленных ФАП-147 требований к членам экипажа беспилотных авиационных систем, специалистам по техническому обслуживанию беспилотных авиационных систем;*

— *отсутствия типовых программ подготовки специалистов авиационного персонала беспилотных авиационных систем;*

— *отсутствия согласованных и установленных ФАП-289 требований образовательным организациям, осуществляющим обучение специалистов соответствующего уровня по эксплуатации беспилотных авиационных систем.*

3. Раздел сведений о рисках причинения вреда жизни, здоровью или имуществу человека либо имуществу юридического лица, ущерба обороне и (или) безопасности государства, иным охраняемым федеральным законом ценностям при установлении ЭПР, должен включать обоснованную оценку указанных рисков и подробное описание мер, направленных на их минимизацию, в том числе рисков, связанных с особенностями эксплуатации БАС.

Например:

— **Риск:** Угроза сближения с пилотируемым воздушным судном, в том числе с массой конструкции менее 115 кг или аэростатом, выполняющим полет в районе ЭПР по правилам визуального полета в классе G без обязательного установления двухсторонней связи с диспетчером зонального/районного центра;

— **Вероятность:** Высокая. При возрастающей интенсивности полетов БВС в классе G массовое установление местных и временных режимов на продолжительный срок в интересах эксплуатантов БАС приводит к возрастающему числу конфликтов приоритетов использования воздушного пространства другими пилотируемыми воздушными судами, ведущими коммерческую деятельность. Кроме того, наблюдается частое пренебрежение установленными режимами ИВП со стороны пилотов АОН и СЛА.

— **Мера парирования:** Требование об оснащении всех беспилотных и пилотируемых ВС, включая АОН и СЛА в районе ЭПР бортовыми устройствами взаимного наблюдения с функцией визуального и звукового оповещения экипажей/пилотов об опасном сближении.

— **Риск:** Нарушение целостности навигационного поля ГНСС, приводящее к непредсказуемому изменению маршрута полета БВС с возможностью покидания пределов зоны ЭПР и появления в зоне деятельности других, в том числе пилотируемых воздушных судов;

— **Вероятность:** Описать в документах ЭПР

— **Мера парирования:** Описать в документах ЭПР

— **Риск:** Нахождение БВС за пределами радиовидимости ПДУ при получении указания органа УВД о срочном изменении траектории полета БВС или его посадке.

— **Вероятность:** Описать в документах ЭПР

— **Мера парирования:** Описать в документах ЭПР

При подготовке проекта ЭПР в части управления рисками могут быть использованы рекомендации ИКАО¹

4. Меры специального регулирования, соблюдение которых является обязательным в рамках ЭПР, рекомендуется приводить в формате будущих норм общего регулирования с указанием конкретных НПА, в которые предлагаемая к апробации норма регулирования могла бы войти, или указанием на необходимость разработки отсутствующих НПА.

Например:

— *Допуск к полетам БВС в рамках ЭПР осуществлять при наличии Свидетельства о летной годности, выданного на основании Акта оценки экземпляра БВС установленным требованиям;*

— *Установить следующие требования к членам экипажа беспилотных авиационных систем, специалистам по техническому обслуживанию беспилотных авиационных систем с апробацией для последующего внесения требований в ФАП-147: (надлежит привести перечень требований);*

— *Принять на территории ЭПР в качестве типовой программы подготовки внешних пилотов БАС в составе с БВС максимальной взлетной массой более 30 кг следующую программу: (надлежит привести программу с методикой подготовки);*

— *В качестве документа, эквивалентного Свидетельству внешнего пилота, выдаваемого уполномоченным органом по итогам обучения в сертифицированном АУЦ, на территории ЭПР считать документ, выдаваемый образовательной организацией СПО (ДПО) по итогам обучения по экспериментальной программе с подтверждением уровня квалификации в форме (описать форму квалификационного экзамена).*

5. Описание цифровой инновации, которая планируется к апробации и использованию в рамках ЭПР, должно содержать изложение **сути** каждой из предлагаемых технологических и/или цифровых инноваций с указанием применения каждой такой инновации в выполняемом виде деятельности с применением БАС и

¹ https://www.icao.int/safety/UA/UASToolkit/Pages/Narrative-Regulation_ru.aspx

указанием возможности дальнейшего масштабирования по результатам оценки итогов ЭПР каждой из предлагаемых технологических и/или цифровых инноваций.

Например:

— *Апробация оптической (радиолокационной) системы точной вертикальной посадки на площадку (точного привода на ВПП аэродрома) размером 10x10 м с точностью 0,5 м для доставки грузов с применением БВС на территории ограниченного размера.*

Например:

— *Апробация бортовой (наземной, смешанной) системы автоматического определения взаимного местоположения беспилотных и пилотируемых воздушных судов, информирования экипажей и автоматического уклонения от столкновения при бездействии экипажей для обеспечения безопасности полетов при оказании услуг беспилотными ВС в общем с пилотируемыми ВС воздушном пространстве.*

6. Инициативное предложение должно содержать информацию о технологической возможности применения цифровой инновации либо о необходимости технической, технологической, организационной или иной подготовки для ее применения.

Информация о технологической готовности цифровой инновации должна содержать сведения о проведенных испытаниях/тестировании (при наличии) в условиях, соответствующих требуемому уровню безопасности для проведения таких испытаний /тестирования. В случае, если цифровая инновация в районе внедрения ЭПР требует дополнительной технической, технологической, организационной подготовки, а именно – создания дополнительной инфраструктуры, выделения территориальных, энергетических, кадровых или иных ресурсов, такие требования должны также быть изложены.

7. Сведения о технологии или технологиях, применяемых в рамках ЭПР, должны содержать перечень технологий и технических решений, разработка или применение которых затруднены или невозможны по причине избыточного или отсутствующего регулирования, с описанием задач и функций, выполняемых каждой конкретной технологией или техническим решением.

Например:

— *Разработка, применение линии контроля и управления БВС (C2 Link – Command, Control), позволяющей осуществлять непрерывный контроль внешним экипажем БАС находящихся в полете БВС, управление полетом БВС за пределами прямой визуальной видимости.*

IV. ПРОГРАММА ЭПР

Требования к содержанию Программы ЭПР установлены Федеральным законом № 258-ФЗ [1; ст. 10, п. 5]. Форма и содержание проекта Программы ЭПР установлены также приказом Минэкономразвития России № 755 [9; п. 3] с учетом изменений, внесенных приказами Минэкономразвития России от 14.07.2021 № 427 [11] и № 428 [12].

В соответствии с Федеральным законом № 258-ФЗ [1; ст. 8, п. 1, п/п 5)] в Программе ЭПР инициатором должны быть установлены требования к субъекту ЭПР.

1. Перечень требований, предъявляемых к субъекту (субъектам) ЭПР, должен содержать конкретные нормы специального регулирования для участников ЭПР на период его действия, касающиеся, в том числе:

- подтверждения соответствия авиационной техники требованиям к летной годности;
- подготовки и аттестации авиационного персонала;
- порядка допуска к полетам БВС;
- требований и порядка подтверждения соответствия эксплуатантов БАС;
- порядка использования воздушного пространства при эксплуатации БАС.

2. Требования к оценке эффективности и результативности ЭПР, в том числе показатели (наименование и плановое значение), в соответствии с которыми проводится такая оценка, должны включать показатели, позволяющие объективно судить о достижении заявленных целей ЭПР [1; ст. 3], обеспечении эффективности и безопасности использования БАС, внедрении соответствующих технологий.

Показатели оценки эффективности и результативности ЭПР могут включать, в том числе:

- Количество лиц, вступивших в правоотношения с субъектом ЭПР;

— Количество и суть жалоб/обращений лиц, права и законные интересы которых нарушены в связи с установлением и реализацией ЭПР;

— Количество и суть жалоб/обращений органов государственной власти и органов местного самоуправления в связи с установлением и реализацией ЭПР;

— Количество и суть судебных/внесудебных разбирательств в связи с установлением и реализацией ЭПР;

— Количество и ссылки на негативные и позитивные упоминания в СМИ о конкретном ЭПР;

— Статистика использований норм общего регулирования, изменение которых апробируется в ЭПР с детализацией по каждой норме. При этом методика сбора статистики и формат ее представления определяются программой ЭПР;

— Статистика использований предложенных норм специального регулирования в ЭПР с детализацией по каждой норме. При этом методика сбора статистики и формат ее представления определяются программой ЭПР;

— Количество инцидентов и происшествий с указанием характера и причин, таких как:

- Отказ техники;
- Обледенение и попадание в опасные метеоявления;
- Опасных сближений с воздушными судами, включая другие БВС, ПВС, Сверхлегкие ВС АОН;
- Действий/бездействия внешних пилотов БАС;
- Несогласованность применения норм специального и общего регулирования;

3. Программой ЭПР рекомендуется предусмотреть правила проведения в рамках ЭПР расследования инцидентов и происшествий с беспилотными авиационными системами с целью систематизации и анализа факторов риска.

4. Программой ЭПР рекомендуется по согласованию с Минэкономразвития России, Минтранс России, АНО «Цифровая экономика» определить способ сбора (передачи) информации о ходе выполнения программы ЭПР в целях осуществления мониторинга ЭПР (системы наблюдений, осуществляемых на постоянной основе

посредством сбора, обобщения, систематизации и оценки информации о выполнении программы ЭПР).

V. ПРОЦЕДУРА

Инициативное предложение вносится инициатором в уполномоченный орган с приложением к нему проекта программы ЭПР и документов, перечень которых утверждается уполномоченным органом.

Независимо от количества инициаторов, вносящих инициативные предложения, единый проект Программы ЭПР подписывается всеми инициаторами [9; Приложение № 2, п. 5].

В соответствии с постановлением Правительства РФ от 07.10.2020 № 1618 «О внесении изменения в пункт 1 Положения о Министерстве экономического развития Российской Федерации» Минэкономразвития России определено уполномоченным федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по нормативному правовому регулированию и полномочия, предусмотренные Федеральным законом «Об экспериментальных правовых режимах в сфере цифровых инноваций в Российской Федерации», по вопросам экспериментальных правовых режимов в сфере цифровых инноваций.

Процедура рассмотрения инициативного предложения установлена Федеральным законом № 258-ФЗ [1; ст. 9] и предполагает участие организации предпринимательского сообщества, регулирующего органа, и высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации, на территории которого предполагается установить ЭПР (если экспериментальный правовой режим вводится на территории отдельного субъекта Российской Федерации), для подготовки заключений в отношении возможности или невозможности установления указанного ЭПР.

Распоряжением Правительства РФ от 28.10.2020 № 2790-р в качестве организации, представляющей предпринимательское сообщество, определена АНО «Цифровая экономика».

Приказом АНО «Цифровая экономика» от 16.02.2021 № 1-ЭГ в качестве экспертно-консультационного органа при генеральном директоре организации создана

экспертная группа «Беспилотные авиационные системы» для экспертной оценки инициативных предложений и проектов Программ ЭПР на их соответствие требованиям законодательства об установлении и применении ЭПР в сфере цифровых инноваций с учетом специфики использования БАС и регулирования в указанной сфере.

По итогам экспертной оценки организацией предпринимательского сообщества готовится заключение, которое может содержать один из следующих выводов:

- 1) о возможности установления ЭПР в соответствии с инициативным предложением;
- 2) о возможности установления ЭПР в случае учета замечаний по этому инициативному предложению;
- 3) о невозможности установления ЭПР с указанием причин, по которым его установление является невозможным.